

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Контрольно-счётной палаты городского округа Королёв Московской области на проект муниципальной программы городского округа Королёв Московской области на 2017 - 2021 годы «Безопасность городского округа Королёв»

г. Королёв Московской области

20 января 2017 года

Основание для проведения финансово-экономической экспертизы (далее – экспертиза): пункт 2.7 Плана работы Контрольно-счётной палаты городского округа Королёв Московской области на 2017 год, распоряжение председателя Контрольно-счётной палаты городского округа Королёв от 18 января 2017 г. № 3-э.

Предмет экспертизы: проект муниципальной программы городского округа Королёв Московской области на 2017 - 2021 годы «Безопасность городского округа Королёв» (далее – проект муниципальной программы).

Цель экспертизы: подтверждение полномочий по установлению расходного обязательства, подтверждение обоснованности объема расходного обязательства, установление экономических последствий принятия нового расходного обязательства бюджета городского округа Королёв Московской области.

Объекты экспертизы: Администрация, Управление по территориальной безопасности, гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Администрации городского округа Королёв Московской области.

Исследуемый период: 2017 - 2021 годы.

Сроки проведения экспертизы: 18 - 20 января 2017 года.

Результаты экспертизы:

Заключение Контрольно-счётной палаты городского округа Королёв Московской области (далее – Контрольно-счётная палата) подготовлено в соответствии со статьями 157, 268¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), пунктом 1 статьи 17¹ Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьей 9 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 39 Устава городского округа Королёв Московской области, статьей 7 Положения о Контрольно-счётной палате городского округа Королёв Московской области, утверждённого решением Совета депутатов городского округа Королёв Московской области от 12.11.2014 г. № 39/6.

Экспертиза проекта муниципальной программы не предполагает оценку общего социального, экономического эффекта от реализации муниципальной программы, определение масштаба и динамики негативных и позитивных социальных воздействий при принятии или непринятии муниципальной программы.

Муниципальная программа города Королёва Московской области на 2014 - 2018 годы «Безопасность городского округа Королёв» в новой редакции утверждена постановлением Администрации городского округа Королёв Московской области от 18 февраля 2015 г. № 79-ПА с изменениями и дополнениями от 31 июля 2015 г. № 617-ПА, от 11 декабря 2015 г. № 1353-ПА, от 27 января 2016 г. № 19-ПА, от 29 марта 2016 г. № 238-ПА, от 4 мая 2016 г. № 386-ПА, 20 декабря 2016 г. № 1954-ПА.

Проектом постановления Администрации городского округа Королёв Московской области «Об утверждении муниципальной программы городского округа Королёв Московской области на 2017 - 2021 годы «Безопасность городского округа Королёв» утверждается муниципальная программа на 2017 - 2021 годы, с 1 января 2017 года предлагается признать утратившими силу вышеуказанные постановления.

Цели муниципальной программы:

1. Комплексное обеспечение безопасности населения и объектов на территории городского округа Королёв Московской области, повышение уровня и результативности борьбы с преступностью.

Координатором муниципальной программы является заместитель руководителя Администрации городского округа Королёв Московской области С.К.Викулова.

Муниципальным заказчиком муниципальной программы является Управление по территориальной безопасности, гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Администрации городского округа Королёв Московской области.

Срок реализации муниципальной программы 2017 - 2021 годы.

В рамках реализации муниципальной программы планируется выполнение 6 подпрограмм:

1. подпрограмма 1 «Профилактика преступлений и иных правонарушений»;

2. подпрограмма 2 «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории городского округа Королёв»;

3. подпрограмма 3 «Развитие и совершенствование системы оповещения и информирования населения городского округа Королёв»;

4. подпрограмма 4 «Обеспечение пожарной безопасности на территории городского округа Королёв»;

5. подпрограмма 5 «Обеспечение мероприятий гражданской обороны на территории городского округа Королёв»;

6. подпрограмма 6 «Профилактика безнадзорности, беспризорности, алкоголизма, наркомании, токсикомании и правонарушений несовершеннолетних».

Сведения об объеме и источниках финансирования муниципальной программы в предлагаемом проекте представлены в таблице.

тыс. рублей

Программа, подпрограмма	Источник финансирования	2017	2018	2019	2020	2021	Всего
Муниципальная программа городского округа Королёв Московской области «Безопасность городского округа Королёв», в том числе:	Всего, в том числе средства:	35 007,2	19 956,8	19 956,8	19 956,8	19 956,8	114 834,4
	ГБ	35 007,2	19 956,8	19 956,8	19 956,8	19 956,8	114 834,4
Подпрограмма 1 «Профилактика преступлений и иных правонарушений»	Итого, в том числе средства:	16 636,4	1 500,0	1 500,0	1 500,0	1 500,0	22 636,4
	ГБ	16 636,4	1 500,0	1 500,0	1 500,0	1 500,0	22 636,4
Подпрограмма 2 «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории городского округа Королёв»	Итого, в том числе средства:	15 301,9	15 387,9	15 387,9	15 387,9	15 387,9	76 853,5
	ГБ	15 301,9	15 387,9	15 387,9	15 387,9	15 387,9	76 853,5
Подпрограмма 3 «Развитие и совершенствование системы оповещения и информирования населения городского округа Королёв»	Итого, в том числе средства:	920,0	920,0	920,0	920,0	920,0	4 600,0
	ГБ	920,0	920,0	920,0	920,0	920,0	4 600,0
Подпрограмма 4 «Обеспечение пожарной безопасности на территории городского округа Королёв»	Итого, в том числе средства:	776,1	776,1	776,1	776,1	776,1	3 880,5
	ГБ	776,1	776,1	776,1	776,1	776,1	3 880,5
Подпрограмма 5 «Обеспечение мероприятий гражданской обороны на территории городского округа Королёв»	Итого, в том числе средства:	772,8	772,8	772,8	772,8	772,8	3 864,0
	ГБ	772,8	772,8	772,8	772,8	772,8	3 864,0
Подпрограмма 6 «Профилактика безнадзорности, беспризорности, алкоголизма, наркомании, токсикомании и правонарушений несовершеннолетних»	Итого, в том числе средства:	600,0	600,0	600,0	600,0	600,0	3 000,0
	ГБ	600,0	600,0	600,0	600,0	600,0	3 000,0

Муниципальная программа городского округа Королёв Московской области на 2017 - 2021 годы «Безопасность городского округа Королёв» разработана в соответствии с требованиями, установленными статьей 179 Бюджетного кодекса, Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Порядком разработки и реализации муниципальных программ городского округа Королёв Московской области, утвержденным постановлением Администрации городского округа Королёв Московской области от 3 марта 2016 г. № 166-ПА, Перечнем муниципальных программ городского округа Королёв Московской области, утвержденным постановлением Администрации городского округа Королёв Московской

области от 9 ноября 2016 г. № 1720-ПА. Вместе с тем, нарушены сроки разработки и утверждения муниципальной программы.

Муниципальная программа городского округа Королёв Московской области на 2017 - 2021 годы «Безопасность городского округа Королёв» разработана в целях формирования бюджета городского округа Королёв Московской области на 2017 год и на плановый период 2018 - 2019 годов, утверждена постановлениями Администрации от 21 ноября 2016 г. № 1773-ПА.

Муниципальная программа городского округа Королёв Московской области на 2017 - 2021 годы «Безопасность городского округа Королёв» разработана с нарушением требований Порядка разработки и реализации муниципальных программ городского округа Королёв Московской области, утвержденного постановлением Администрации городского округа Королёв Московской области от 3 марта 2016 г. № 166-ПА (далее – Порядок № 166-ПА).

Так, в нарушение пункта 21 Порядка № 166-ПА проект муниципальной программы городского округа Королёв Московской области на 2017 - 2021 годы «Безопасность городского округа Королёв» в Контрольно-счётную палату для проведения обязательной экспертизы в установленный срок не представлен.

Пунктами 12, 22 Порядка № 166-ПА установлено, что муниципальный заказчик разрабатывает проект муниципальной программы в срок не позднее 15 августа текущего финансового года и муниципальные программы, предусмотренные к реализации с очередного финансового года, утверждаются постановлением Администрации до 15 октября текущего финансового года.

В нарушение пункта 6 Порядка № 166-ПА в текстовой части муниципальной программы отсутствует раздел «Обобщенная характеристика основных мероприятий муниципальной программы с обоснованием необходимости их осуществления (в том числе влияние мероприятий на достижение целевых показателей, предусмотренных в указах Президента Российской Федерации, обращениях Губернатора Московской области)».

Проектом муниципальной программы предлагается утвердить значения 33 показателей муниципальной программы.

Методика расчета значений показателей эффективности реализации муниципальной программы городского округа Королёв Московской области «Безопасность городского округа Королёв» на 2017 - 2021 годы (приложение № 2 к муниципальной программе) (далее – методика) не соответствует требованиям пункта 6 Порядка № 166-ПА.

Значения показателей № 11, 20 зафиксированы на весь период на одном уровне, что затруднит оценку выполнения соответствующих целей и задач муниципальной программы. В соответствии с методикой указанные показатели рассчитываются по формулам, учитывающим «общую численность населения, зарегистрированного на территории городского округа» и «общую численность населения городского округа», соответственно. Согласно прогноза социально-экономического развития городского округа Королёв Московской области на 2017 - 2019 годы численность населения растет и не является величиной постоянной. Кроме этого в самом наименовании показателя № 11 предусмотрено значение – «ежегодно до 50 % населения городского округа».

Сведения о значениях показателей №№ 11, 20, предлагаемых проектом, представлены в таблице.

Наименование показателя	Базовое значение	2017	2018	2019	2020	2021
<i>Подпрограмма 2 «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории городского округа Королёв»</i>						
<i>Задача 1 «Обеспечение готовности сил и средств Королёвского звена МОСЧС к предупреждению ЧС природного и техногенного характера»</i>						
Показатель 11 Количество населения, руководящего состава и специалистов городского звена ТП МОСЧС, обученного в области защиты от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны – (ежегодно до 50% населения городского округа), (%/чел.)	4,0	4,8/ 12949	4,8/ 12949	4,8/ 12949	4,8/ 12949	4,8/ 12949
<i>Задача 2 «Обеспечение безопасности людей на водных объектах, охрана их жизни и здоровья»</i>						
Показатель 20 Процент населения городского округа, прежде всего детей, обученного плаванию и приёмам спасения на воде, (%/чел.)	10	12,3/ 27201	12,3/ 27201	12,3/ 27201	12,3/ 27201	12,3/ 27201

Отсутствует увязка планируемого объема финансирования в столбце 3 Приложения № 1 к муниципальной программе городского округа Королёв Московской области «Безопасность городского округа Королёв» на 2017 - 2021 годы («Планируемые результаты реализации муниципальной программы «Безопасность городского округа Королёв» на 2017 - 2021 годы) в и соответствующих графах паспорта муниципальной программы, паспортов подпрограмм, перечней мероприятий подпрограмм.

Сведения о сравнительном анализе расхождений планируемого объема финансирования представлены в таблице.

Наименование	Планируемый объём финансирования на решение данной задачи (тыс. руб.)		
	Приложение № 1 к МП		Паспорт МП, подпрограмм, перечни подпрограмм
	№ строки	сумма	
<i>Подпрограмма 1 «Профилактика преступлений и иных правонарушений на территории городского округа Королёв»</i>			
Задача 3 Установка систем видеонаблюдения (видеокамер и мониторов) в местах массового пребывания людей	3	89 600,0	22 636,4
<i>Подпрограмма 3 Развитие и совершенствование систем оповещения и информирования населения городского округа Королёв»</i>			
Задача 1 Увеличение количества населения городского округа Королёв, попадающего в зону действия системы централизованного оповещения и информирования при чрезвычайных ситуациях	9	3525,0	4 600,0
<i>Подпрограмма 4 «Обеспечение пожарной безопасности на территории городского округа Королёв»</i>			
Задача 1 Профилактика и ликвидация пожаров на территории городского округа Королёв	11	3 880,0	3 880,5
<i>Подпрограмма 5 «Обеспечение мероприятий гражданской обороны на территории городского округа Королёв»</i>			
Задача 1 Реализация задач гражданской обороны и	13	3 437,9	3 864,0

Наименование	Планируемый объём финансирования на решение данной задачи (тыс. руб.)		
	Приложение № 1 к МП		Паспорт МП, подпрограмм, перечни подпрограмм
	№ строки	сумма	
обеспечение выполнения мероприятий Плана гражданской обороны и защиты населения городского округа Королёв			

Проведенной экспертизой в части объемов финансирования установлено, что объем финансирования муниципальной программы за счет бюджетных средств на 2017 - 2019 годы соответствует показателям бюджета городского округа Королёв Московской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, утвержденного решением Совета депутатов городского округа Королёв Московской области от 21 декабря 2016 г. № 325/63.

Предложения по итогам экспертизы:

Администрации, Управлению по территориальной безопасности, гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Администрации городского округа Королёв Московской области.

1. Не допускать нарушения установленных сроков разработки и утверждения муниципальной программы, проект муниципальной программы необходимо своевременно направлять в Контрольно-счётную палату для проведения обязательной экспертизы.

2. В соответствии с пунктом 6 Порядка № 166-ПА в текстовой части муниципальной программы необходимо предусмотреть раздел «Обобщенная характеристика основных мероприятий муниципальной программы с обоснованием необходимости их осуществления (в том числе влияние мероприятий на достижение целевых показателей, предусмотренных в указах Президента Российской Федерации, обращениях Губернатора Московской области)».

3. В соответствии с пунктом 6 Порядка № 166-ПА необходимо разработать Методику расчета значений показателей эффективности реализации муниципальной программы городского округа Королёв Московской области «Безопасность городского округа Королёв» на 2017 - 2021 годы (приложение № 2 к муниципальной программе).

4. Значения показателей № № 11, 20 необходимо пересмотреть с учетом замечаний, указанных в настоящем Заключении.

5. В планируемый объем финансирования в столбце 3 Приложения № 1 к муниципальной программе городского округа Королёв Московской области «Безопасность городского округа Королёв» на 2017 - 2021 годы («Планируемые результаты реализации муниципальной программы «Безопасность городского округа Королёв» на 2017 - 2021 годы) необходимо внести исправления в соответствии с замечаниями, указанными в настоящем Заключении.

Председатель
Контрольно-счётной палаты

С.М.Цыганкова